Zapobieganie szkodom w środowisku i ich naprawa – poradnik dla obywateli i organizacji pozarządowych

Opracowała Fundacja Frank Bold
2016
(C) 2016 Association Justice & Environment, z.s.
Wydawca: Association Justice & Environment, z.s.
Údolní 33
60200 Brno, Republika Czeska
E-mail: info@justiceandenvironment.org

Zdjęcia: s. 1: arbyreed www.flickr.com; s. 5: © 2009 Pixabay / Drina / CC; s. 6: Greenpeace Hungary.

J&E dziękuje Komisji Europejskiej oraz Międzynarodowemu Funduszowi Wyszehradzkiemu za wsparcie finansowe tej publikacji. Niniejszy poradnik odzwierciedla wyłącznie poglądy autorów i nie należy go utożsamiać z darczyńcami.
1. Uwagi wstępne

W niniejszym poradniku opisujemy najważniejsze zagadnienia dotyczące odpowiedzialności za szkody w środowisku. Naszym celem jest przybliżenie podstawowych instrumentów prawnych, z których korzystać mogą zaangażowani obywatele oraz organizacje pozarządowe w przypadku wystąpienia szkody w środowisku lub bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku. Skupiamy się tutaj na przepisach prawa administracyjnego, a w szczególności na przepisach ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie\(^1\), która implementuje unijną dyrektywę 2004/35/WE w sprawie odpowiedzialności za środowisko w odniesieniu do zapobiegania i zaradzania szkodom wyrządzonym środowisku naturalnemu\(^2\). Kwestie związane z cywilną i karną odpowiedzialnością za szkody w środowisku wymagają osobnego omówienia.

W poradniku opisujemy do jakiej działalności i jakich zdarzeń można zastosować przepisy ustawy szkodowej, jak i gdzie zgłosić szkodę w środowisku oraz jakie uprawnienia przysługują zgłaszającemu szkodę. W końcowej części wskazujemy przydatne linki oraz akty prawne, na podstawie których opracowany został poradnik.

---

\(^1\)dalej: ustawa szkodowa
\(^2\)dalej: dyrektywa 2004/35/WE
Odpowiedzialność za szkody w środowisku uregulowana jest na szczeblu UE przepisami dyrektywy 2004/35/WE. Jakkolwiek implementacja dyrektywy mogła zostać przeprowadzona poprzez dostosowanie istniejących rozwiązań w prawie krajowym, polski ustawodawca podjął decyzję o uchwaleniu nowej ustawy szkodowej, jednocześnie uchylając umieszczone w innych aktach prawnych przepisy sektorowe. Takie rozwiązanie należy ocenić pozytywnie – nowa ustawa jest czytelna, nie nastręcza problemów interpretacyjnych i dość wiernie wdraża do krajowego porządku prawnego postanowienia dyrektywy. W tym zakresie Polska pozytywnie wyróżnia się na tle wielu państw członkowskich, które implementowały dyrektywę szkodową w sposób wadliwy lub niepełny. Skutkiem takiego stanu rzeczy jest bardzo duża, na tle europejskim, liczba postępowań prowadzonych w Polsce na podstawie dyrektywy szkodowej.

Niezależnie od odpowiedzialności w reżimie ustawy szkodowej, prawo administracyjne przewiduje również inne środki, jakie właściwe organy mogą podejmować w stosunku do podmiotów naruszających przepisy o ochronie środowiska. Są to w szczególności kary administracyjne, decyzje nakazujące podjęcie określonych działań zaradczych, a w przypadku szczególnie rażących naruszeń prawa – decyzje nakazujące wstrzymanie użytkowania instalacji.

---

3 Raport o stanie implementacji dyrektywy szkodowej, s. 87
Przepisy ustawy szkodowej stosuje się nie tylko do zaistniałych już szkód w środowisku, ale również w sytuacji bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku, zdefiniowanego jako wysokie prawdopodobieństwo wystąpienia szkody w środowisku dającej się przewidzieć w przyszłości. Wszystkie poniższe uwagi mają zastosowanie również do bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku.

Art. 6 pkt 11 ustawy szkodowej definiuje szkodę w środowisku, jako negatywną, mierzalną zmianę stanu lub funkcji elementów przyrodniczych, ocenioną w stosunku do stanu początkowego, która została spowodowana bezpośrednio lub pośrednio przez działalność prowadzoną przez podmiot korzystający ze środowiska⁴. Ustawy szkodowej nie stosuje się jednak do wszystkich szkód w środowisku, a jedynie w trzech przypadkach:

1. Do szkód w gatunkach chronionych lub siedliskach przyrodniczych, mających znaczący negatywny wpływ na osiągnięcie lub utrzymanie właściwego stanu ochrony tych gatunków lub siedlisk przyrodniczych (z pominięciem uprzednio zidentyfikowanego negatywnego wpływu, wynikającego z działania zgodnego z decyzjami i dokumentami planistycznymi wymienionymi w art. 6 pkt 11 lit a ustawy szkodowej). Dyrektywa 2004/35/WE definiując chronione gatunki i siedliska przyrodnicze odsyła do tzw. dyrektywy ptasiej⁵ i dyrektywy siedliskowej⁶. Polska ustawa szkodowa ma szerszy zakres przedmiotowy i obejmuje również siedliska i gatunki chronione na gruncie prawa krajowego.

2. Do szkód w wodach, mających znaczący negatywny wpływ na potencjał ekologiczny, stan ekologiczny, chemiczny lub ilościowy wód.

3. Do szkód w ziemi, przez które rozumie się zanieczyszczenie gleby lub ziemi, w szczególności zanieczyszczenie mogące stanowić zagrożenie dla zdrowia ludzi.

Warto podkreślić, że ustawa szkodowa nie reguluje postępowania w przypadku wystąpienia szkody w powietrzu (zanieczyszczenia powietrza).

⁴Patrz niżej, Kto ponosi odpowiedzialność za szkody w środowisku
⁵Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/147/WE z dnia 30 listopada 2009 r. w sprawie ochrony dzikiego ptactwa.
⁶Dyrektywa Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz
4. Kto ponosi odpowiedzialność za szkodę w środowisku?

Co do zasady odpowiedzialność za szkody w środowisku ponoszą podmioty korzystające ze środowiska. Pojęcie to zdefiniowane zostało w Prawie ochrony środowiska⁷ i obejmuje przedsiębiorców, jednostki organizacyjne niebędącą przedsiębiorcą w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej oraz osoby fizyczne, niebędące przedsiębiorcami, które korzystają ze środowiska w zakresie wymagającym uzyskania pozwolenia (taka sytuacja ma miejsce bardzo rzadko). Podmiotowy zakres obowiązywania ustawy uzależniony jest od charakteru szkody:

1. W przypadku szkody w wodach lub ziemie przepisy ustawy stosuje się do działalności stwarzającej ryzyko szkody w środowisku. Art. 3 ustawy szkodowej zawiera obszerny katalog rodzajów działalności stwarzających ryzyko szkody w środowisku. Ustawę szkodową stosujemy w przypadku szkód w ziemie lub wodach pod warunkiem, że powstały na skutek działalności wymienionej w art. 3 ustawy. Przykładowe rodzaje działalności, wymienione w art. 3 ustawy szkodowej to: działalność wymagająca uzyskania pozwolenia zintegrowanego, zbieranie lub przetwarzanie odpadów wymagające uzyskania zezwolenia, wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemie wymagające pozwolenia wodnoprawnego, gospodarowanie odpadami wydobywowymi, transport towarów niebezpiecznych.

2. W przypadku szkody w gatunkach chronionych lub siedliskach przyrodniczych przepisy ustawy szkodowej stosuje się do każdej działalności podmiotu korzystającego ze środowiska, a więc również takiej, która nie została wymieniona w art. 3.

Odpowiedzialność za szkody spowodowane działalnością stwarzającą ryzyko szkody w środowisku (wskazaną w art. 3 ustawy szkodowej) ma charakter bezwzględnego (na zasadzie ryzyka), co oznacza, że nie jest konieczne wykazanie zawinienia po stronie sprawcy. Wystarczającą przesłanką do pociągnięcia do odpowiedzialności jest związek przyczynowy między daną działalnością, a wystąpieniem szkody. Od odpowiedzialności nie zwalnia postępowanie w sposób zgodny z uzyskanymi pozwoleniami i concesjami.

W przypadku wystąpienia szkody w gatunkach chronionych lub siedliskach przyrodniczych na skutek działalności innej niż wymieniona w art. 3 ustawy szkodowej, odpowiedzialność kształtuje się na zasadzie winy⁸. Konieczne jest nie tylko wykazanie, że działalność podmiotu pozostaje w związku przyczynowo-skutkowym ze szkodą, ale również że wystąpienie tej szkody jest zawi- nione.

Przepisów ustawy szkodowej nie stosuje się do szkód w środowisku zaistniałych przed dniem 30 kwietnia 2007 r. lub wynikających z działalności, która zakończyła się przed tym dniem, a także jeżeli od emisji lub zdarzenia na skutek którego zaistniała szkoda upłynęło 30 lat. Szczególnym przypadkiem jest tzw. historyczne zanieczyszczenie ziem (postępowanie w sprawie historycznego zanieczyszczenia ziem regulują przepisy POŚ).

Ponadto, przepisów ustawy nie stosuje się, jeżeli szkoda została spowodowana przez konflikt zbrojny, działania wojenne, wojnę domową lub powstanie zbrojne; katastrofę naturalną; działalność, której głównym celem jest obronność i bezpieczeństwo państwa, bezpieczeństwo międzynarodowe lub której jedynym celem jest ochrona przed klęską żywiołową.

Z zakresu obowiązywania ustawy szkodowej wyłączone są również szkody jądrowe, w tym przypadku stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. – Prawo atomowe⁹.

⁷art. 3 pkt 20 POŚ.
⁸Wina zwykle będzie miała postać lekkomyślności lub niedbalstwa, znacznie rzadziej – działania umyślnego.
⁹Tekst jednolity Dz. U. z 2014 r. poz. 1512. Ze względu na brak dużych instalacji jądrowych w Polsce ta tematyka została w niniejszym poradniku pominięta.
5. Zgłoszenie szkody w środowisku

Organem ochrony środowiska właściwym w sprawach odpowiedzialności za zapobieganie szkodom w środowisku i naprawy szkód w środowisku jest regionalny dyrektor ochrony środowiska (RDOŚ). Organem wyższego stopnia jest Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska (GDOŚ). W przypadku szkód wywołanych działalnością związaną z organizmami modyfikowanymi genetycznie, organem właściwym jest Minister Środowiska.

Zgodnie z art. 24 ust. 1 ustawy szkodowej, organ ma obowiązek przyjąć zgłoszenie o wystąpieniu szkody w środowisku lub bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku od każdego. Takiego zgłoszenia mogą więc dokonać zarówno organizacje ekologiczne, jak i osoby fizyczne. Ustawa szkodowa określa katalog podmiotów uprawnionych do zgłoszenia szkody szerzej, niż dyrektywa 2004/35/WE. Zgłaszający szkodę nie musi wykazywać interesu prawnego lub faktycznego, jak również nie musi posiadać polskiego obywatelstwa. Zgłoszenie nie wiąże się z żadnymi kosztami.

Zgłoszenie wystąpienia szkody w środowisku lub bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku należy złożyć do właściwego organu, którym w przeważającej większości przypadków jest RDOŚ. Zgłoszenie można złożyć na piśmie, jak również w formie elektronicznej. Ustawa przewiduje dla zgłoszenia szkody w środowisku minimalne wymogi formalne. Zgodnie z art. 24 ust. 3 powinno ono zawierać:

1. imię i nazwisko zgłaszającego lub jego nazwę oraz adres zamieszkania albo adres siedziby;
2. wskazanie miejsca wystąpienia szkody lub bezpośredniego zagrożenia szkodą (w miarę możliwości należy podać dokładny adres lub numer działki ewidencyjnej, ale nie jest to konieczne);
3. informacje na temat czasu wystąpienia szkody lub bezpośredniego zagrożenia szkodą, w miarę możliwości poprzez wskazanie daty ich wystąpienia;

4. opis stwierdzonej sytuacji wskazującej na wystąpienia szkody lub zagrożenia szkodą. Ponadto, w miarę możliwości do zgłoszenia należy załączyć dokumentację potwierdzającą okoliczności podniesione w zgłoszeniu. Nie jest to jednak warunek konieczny, zgłoszenie zostanie rozpatrzone pomimo niezałączenia dokumentacji. W przypadku zgłoszenia w formie elektronicznej ewentualną dokumentację należy załączyć w formie skanów.

---

10Kwestię tę reguluje art. 12 dyrektywy szkodowej.
6. Wszczęcie, przebieg i cel postępowania

Organ administracyjny analizuje przyjęte zgłoszenie, a w przypadku gdy uzna je za uzasadnione, postanawia o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji nakładającej obowiązek podjęcia działań zapobiegawczych lub naprawczych. W szczególnych przypadkach (np. gdy nie można zidentyfikować podmiotu odpowiedzialnego lub gdy ze względu na skalę zagrożenia konieczne jest natychmiastowe podjęcie działań) organ samodzielnie podejmuje działania zapobiegawcze lub naprawcze.

Organ analizując zgłoszenie powinien jedynie sprawdzić, czy spełnione zostały podstawowe przesłanki do wszczęcia postępowania: czy szkoła powstała na skutek działalności, która jest objęta zakresem obowiązującym ustawy szkodowej oraz czy mieści się w zakresie przedmiotowym ustawy (dotyczy wody, ziemi lub gatunków chronionych albo siedlisk przyrodniczych). Samo wszczęcie postępowania nie jest równoznaczne z wydaniem decyzji nakładającej obowiązek podjęcia działań zapobiegawczych i naprawczych – postępowanie może zakończyć się wydaniem decyzji odmowej lub umorzeniem. Odmowę wszczęcia postępowania w przypadku, gdy spełnione zostały podstawowe przesłanki jego podjęcia, należy uznać za wadliwą.


Sytuacja, w której podmiot odpowiedzialny za szkodę nie podejmuje we własnym zakresie odpowiednich działań, nie informuje organów i nie uzgadnia z nimi działań naprawczych powinna stanowić niechłonny wyjątek. W takim przypadku niezwykle istotne jest zaangażowanie obywateli i organizacji ekologicznych, które powinny zgłosić zaistnienie szkody (lub bezpośredniego zagrożenia szkodą) do RDOŚ, w trybie opisanym powyżej. Należy pamiętać, że zgłaszający szkodę nie musi wyczerpująco udowodnić zaistnienia szkody w środowisku, organ administracyjny powinien we własnym zakresie ustalić stan faktyczny sprawy.

Ustalając, czy doszło do wystąpienia szkody w środowisku organ powinien kierować się rozporządzeniem w sprawie kryteriów wystąpienia szkody w środowisku. Kryteria te określone są stosunkowo szeroko. Jeżeli organ uzna zgłoszenie za zasadne, zakończy postępowanie wydaniem decyzji nakładającej obowiązek przeprowadzenia określonych działań. Decyzja powinna zawierać elementy wskazane w art. 15 ust. 2 ustawy szkodowej.

W przypadku wystąpienia szkody w środowisku organ nakazuje przeprowadzenie działań naprawczych, określonych w rozporządzeniu w sprawie działań naprawczych. Wyróżnia ono trzy kategorie działań naprawczych: działania podstawowe, podejmowane w pierwszej kolejności; działania uzupełniające, jeżeli działania podstawowe są niewystarczające; działania kompensacyjne, które mają na celu zrekompensowanie powstałych strat, do czasu przywrócenia stanu początkowego (albo stanu przybliżonego do stanu początkowego). Szczególną kategorią działań naprawczych jest remediacja, podejmowana w przypadku wystąpienia szkody w ziemi. Jeżeli szkoda jeszcze nie wystąpiła, ale zasłaniało bezpośrednie zagrożenie szkodą, organ nakłada obowiązek podjęcia działań zapo-
biegawczych, w szczególności mających na celu wyeliminowanie lub ograniczenie emisji szkodliwych substancji lub mikroorganizmów.

11Patrz niżej: środki zaskarżenia.
12Art. 28 ustawy szkodowej, należy jednak uznać, że sankcja przewidziana za to wykroczenie (kara grzywny, która co do zasady nie może przekraczać 5 000 zł) wydaje się być jednak zbyt mała, w szczególności w przypadku wystąpienia poważnych szkód w środowisku.
13Wyrok NSA z dnia 29 sierpnia 2013 r., sygn. II OSK 848/12: w postępowaniu administracyjnym, niezależnie od tego, czego postępowanie to dotyczy, ciężar dowodu w znaczeniu formalnym obciąży przede wszystkim organ administracji publicznej, chyba że przepis szczególny stanowi inaczej. W ustawie z 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie regulacji szczególnej brak, co oznacza, że organy ochrony środowiska muszą kierować się przepisami k.p.a., a nie art. 6 k.c.
Jeżeli organ nie uzna zgłoszenia szkody za zasadne, odmawia podjęcia postępowania w drodze postanowienia, od którego przysługuje zażalenie. Zażalenie należy złożyć w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia. Należy je skierować do organu odwoławczego, ale za pośrednictwem organu, który wydał zaskarżone postanowienie (adresatem pisma powinien być zatem organ I instancji, zwykle będące to RDOŚ). Złożenie zażalenia nie wiąże się z żadnymi kosztami.

Gdy organ II instancji podtrzyma postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania, zgłaszającemu przysługuje skarga do sądu administracyjnego. Skargę należy złożyć za pośrednictwem organu, który wydał zaskarżone postanowienie (tj. organu II instancji – GDOŚ lub wyjątkowych przypadkach Ministra Środowiska). Złożenie skargi wiąże się z kończnością uiszczenia wpisu (opłaty) w kwocie 100 zł. Termin złożenia skargi wynosi 30 dni od dnia doręczenia postanowienia organu II instancji. Sporządzenie skargi do sądu administracyjnego warto powierzyć doświadczonemu prawnikowi.

Jeżeli organ do którego wpłynęło zgłoszenie szkody w środowisku nie wszczęta postępowania, ale nie wydaje również postanowienia o odmowie jego wszczęcia, należy uznać że pozostaje w bezczynności. Po upływie ustawowego terminu na załatwienie sprawy, należy złożyć do organu wyższego stopnia (zwykle GDOŚ) zażalenie na bezczynność. Po wyczerpaniu tego środka zaskarżenia zgłaszający szkodę może złożyć skargę na bezczynność organu do sądu administracyjnego.

Uprawnienia do zaskarżenia postanowienia o odmowie wszczęcia postępowania szkodowego nie należy łączyć z prawem do zaskarżenia decyzji wydanej po przeprowadzeniu tego postępowania. Do takich rozstrzygnięć należy zaliczyć decyzję nakładającą obowiązek przeprowadzenia działań, decyzję o odmowie nałożenia obowiązku lub decyzję o umorzeniu postępowania. Do odwołania od takiej decyzji stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.

14Zgodnie z art. 35 Kodeksu postępowania administracyjnego, załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej w ciągu dwóch miesięcy. Patrz wyrok WSA w Kielcach z 17 lutego 2016 r., sygn. II SAB/Ke 75/15.

15Zgodnie z aktualną linią orzecznictwa skarga może zostać złożona w każdym czasie po złożeniu zażalenia do organu wyższego stopnia, w szczególności nie jest konieczne oczekiwanie na rozpatrzenie zażalenia przez ten organ; patrz wyrok NSA z 7 czerwca 2016 r., sygn. II OSK 2367/15; szersze omówienie skargi na bezczynność organu wykracza poza ramy tego poradnika.
Odwołanie od decyzji wydanej w pierwszej instancji przysługuje stronie postępowania oraz podmiotowi uczestniczącemu w postępowaniu na prawach strony. Katalog stron postępowania szkodowego jest wąski. Stroną takiego postępowania jest bez wątpienia podmiot odpowiedzialny za powstanie szkody (lub bezpośredniego zagrożenia szkodą), ewentualnie podmioty, które z uwagi na zakres podjętych działań muszą zagwarantować właściwym organom prawo dysponowania ich nieruchomościami na określonych warunkach. Przyniósł strony postępowania nie przysługuje np. właścicielowi sąsiadnych nieruchomościści. Organizacje ekologiczne, które złożyły skuteczne zgłoszenie (na podstawie którego organ wszczął postępowanie), mają prawo uczestniczyć w postępowaniu na prawach strony. Uprawnienie to nie przysługuje innym podmiotom zgłaszającym szkodę, w tym osobom fizycznym. W związku z powyższym osoba fizyczna, która zgłosiła szkodę w środowisku, nie będzie uznana za stronę postępowania, a zatem nie będzie mogła odwołać się od wydanej w tym postępowaniu decyzji. Takie uprawnienie przysługuje wyłącznie organizacji ekologicznej. Odwołanie od decyzji jest bezpłatne, należy je złożyć w terminie 14 dni do organu odwoławczego, za pośrednictwem organu I instancji. Jeżeli odwołanie nie zostanie uwzględnione, stronie przysługuje skarga do sądu administracyjnego, na zasadach opisanych powyżej, przy czym opłata od skargi na decyzję wynosi 200 zł.

---

16 Patrz wyrok WSA w Warszawie z 27 kwietnia 2016 r., IV SA/Wa 299/16.
17 Organizacja ekologiczna została zdefiniowana w art. 3 pkt 16 POŚ jako organizacja społeczna, której celem statutowym jest ochrona środowiska. Zgodnie z utrwaloną linią orzecznictwa organizacjami społecznymi są również fundacje.
8. Rejestr szkód w środowisku

Zgodnie z art. 26a ustawy szkodowej, GDOŚ prowadzi przy użyciu systemu informatycznego rejestr bezpośrednich zagrożeń szkodą w środowisku i szkód w środowisku. W rejestrze gromadzi się:
1. informacje o zgłoszonych bezpośrednich zagrożeniach szkodą w środowisku oraz szkodach w środowisku, w tym rodzaju, charakterystyce, miejscu i czasie wystąpienia bezpośrednich zagrożeń szkodą w środowisku lub szkód w środowisku;
2. informacje o podejmowanych w związku z wystąpieniem bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku lub szkody w środowisku działaniach zapobiegawczych i naprawczych oraz osiągniętych w ich wyniku efektach ekologicznych;
3. imię i nazwisko albo nazwę i określenie przedmiotu wykonywanej działalności gospodarczej, zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności (PKD), podmiotu korzystającego ze środowiska, którego działalność była przyczyną bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku lub szkody w środowisku, oraz adres jego zamieszkania albo adres siedziby;
4. inne istotne informacje o bezpośrednich zagrożeniach szkodą w środowisku oraz szkodach w środowisku, w szczególności o postępowaniach administracyjnych i sądowo-administracyjnych w sprawach bezpośrednich zagrożeń szkodą w środowisku lub szkód w środowisku.
Szczegółowy zakres informacji, które są gromadzone w rejestrze określa rozporządzenie w sprawie rejestrów szkód w środowisku.
Bezpośredni dostęp do rejestrów prowadzonych przez GDOŚ mają jedynie określone organy administracyjne. Udostępnienie danych w odniesieniu do innych osób fizycznych i prawnych następuje na wniosek, na podstawie prawa o dostępie do informacji¹⁹. Takie rozwiązanie należy ocenić negatywnie, wobec prowadzenia rejestru w formie elektronicznej, jego udostępnienie wszystkim zainteresowanym nie nastręczałoby żadnych problemów technicznych.

¹⁸[https://rejesty.gdos.gov.pl/]
¹⁹Należy uznać, że znajdują tu zastosowanie przepisy ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 353). Zagadnienia dostępu do informacji publicznej oraz do informacji o środowisku i jego ochronie omówione zostało szerzej w poradniku dostępnych na stronie internetowej Fundacji Frank Bold:
9. Ustawa szkodowa a inne przepisy

W przypadku konfliktu z innymi przepisami o ochronie środowiska ustawa szkodowa powinna być stosowana w pierwszej kolejności.

Prawo ochrony środowiska zawiera inne przepisy dotyczące odpowiedzialności administracyjnej oddziałujących na środowisko. Na szczególną uwagę zasługuje tu art. 362 POŚ, na podstawie którego organ może nałożyć obowiązek ograniczenia oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia oraz przywrócenia do stanu właściwego, jeżeli podmiot korzystający ze środowiska negatywnie na nie oddziałuje.

Uprawnienia zainteresowanych podmiotów (organizacji ekologicznych, zaangażowanych obywateli) w przypadkach gdy nie ma zastosowania ustawa szkodowa są zwykle znacznie większe. Zwykle mogą one domagać się podjęcia określonych działań jedynie w trybie niewiączących skarg i wniosków.

Szczególnym tryb postępowania, podobny do regulowanego ustawa szkodową, obowiązuje w przypadku historycznego zanieczyszczenia powierzchni ziemi. Jest to zanieczyszczenie, które zaintestowano przed dniem 30 kwietnia 2007 r. lub wynika z działalności, która została zakończona przed dniem 30 kwietnia 2007 r. oraz szkoda w środowisku w powierzchni ziemi która została spowodowana przez emisję lub zdarzenie od którego upłynęło 30 lat.

Postępowanie w sprawie historycznego zanieczyszczenia powierzchni ziemi regulują przepisy Tytułu II Działu IV POŚ (art. 101 i n.). Obowiązek zgłoszenia historycznego zanieczyszczenia powierzchni ziemi spoczywa na władającym powierzchnią ziemi. Ponadto, każdy kto stwierdzi potencjalne historyczne zanieczyszczenie ziemi może zgłosić ten fakt staroście.

Osobną kwestią, wykraczającą poza ramy niniejszego poradnika, jest odpowiedzialność cywilna oraz karna za szkody w środowisku i inne uchybienia przepisem o ochronie środowiska. Warto jednakże zasygnalizować szczególne upraw-20

20Art. 3 pkt 5a POŚ.
21Art. 101 i ust. 3 POŚ.
10. Akty prawne i przydatne linki

Niniejszy poradnik opracowany został w oparciu o następujące akty prawa krajowego i unijnego:
1. ustawa z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie\(^{22}\) (ustawa szkodowa); 
2. rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 1 września 2016 r. w sprawie kryteriów oceny wystąpienia szkody w środowisku\(^{23}\); 
3. rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 1 września 2016 r. w sprawie rejestru szkód w środowisku\(^{24}\); 
4. rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 1 września 2016 r. w sprawie działań naprawczych\(^{25}\); 
5. ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska\(^{26}\) (POŚ); 
6. ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego\(^{27}\) (KPA); 
7. ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi\(^{28}\) (PPSA); 
8. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi\(^{29}\); 
9. dyrektywa 2004/35/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie odpowiedzialności za środowisko w odniesieniu do zapobiegania i zarządzania szkodom wyrządzonym środowisku naturalnemu (dyrektywa 2004/35/WE; dyrektywa szkodowa); 


Bezpłatne porady prawne w zakresie ochrony środowiska, w tym postępowań w sprawie szkód w środowisku, udziela Fundacja Frank Bold: http://frankbold.pl/ Wniosek o udzielenie porady można złożyć za pośrednictwem e-maila na adres: poradniaprawna@frankbold.org.

\(^{22}\) Dz. U. z 2014 r. poz. 1789. 
\(^{23}\) Dz. U. z 2016 r. poz. 1399. 
\(^{24}\) Dz. U. z 2016 r. poz. 1398. 
\(^{25}\) Dz. U. z 2016 r. poz. 1396. 
\(^{26}\) Tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 672. 
\(^{27}\) Tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 23. 
\(^{28}\) Tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 718. 
\(^{29}\) Dz. U. z 2003 r., poz. 221.