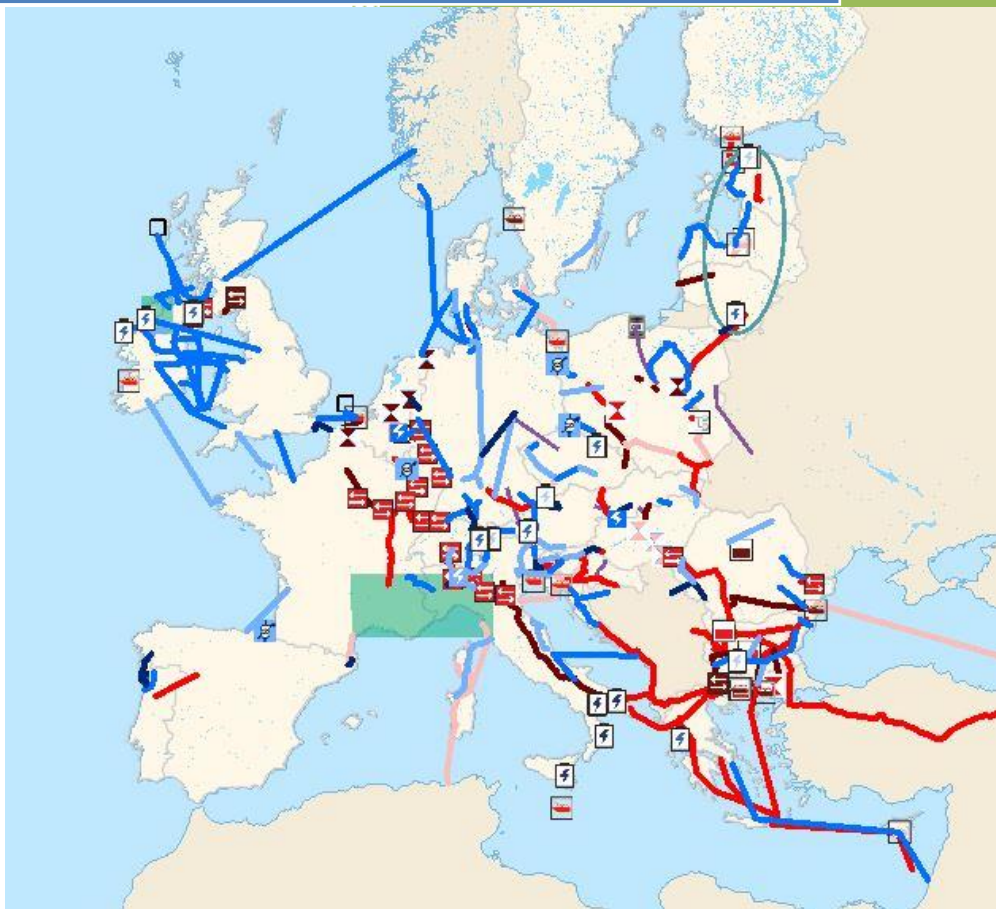




European Network  
of Environmental Law Organizations

# J&E

## Projekti skupnega interesa



Ta dokument predstavlja povzetek na temo projektov skupnega interesa, kot je vsebovana v publikaciji "CONNECTING ENERGY, PROTECTING NATURE - A JOINT BIRDLIFE EUROPE AND EUROPEAN ENVIRONMENTAL BUREAU BRIEFING ON PROTECTING NATURE IN THE DELIVERY OF ENERGY INFRASTRUCTURE PROJECTS OF COMMON INTEREST", ki sta jo skupaj izdala BirdLife Europe in European Environmental Bureau.

# Projekti skupnega interesa

---

Projekti skupnega interesa

Prevedeno v hrvaški, češki, estonski, nemški, madžarski, poljski, romunski, slovaški, slovenski in španski jezik

© 2015 Justice and Environment (J&E)

Koordinator projekta: [info@justiceandenvironment.org](mailto:info@justiceandenvironment.org)

The preparation of this document received funding from the Central European Initiative. The sole responsibility for the present document lies with the authors and CEI is not responsible for any use that may be made of the information contained therein.



## 1. RAZLOGI ZA OBLIKOVANJE LISTE PROJEKTOV SKUPNEGA INTERESA (PCI)

Evropska komisija je leta 2010 ocenila, da potrebuje EU investirati 200 bilijonov evrov v energetske infrastrukture do leta 2020. Hkrati je opozorila, da je izvedba polovice teh investicij vprašljiva zaradi ovir, povezanih z dolgimi in neučinkovitimi postopki podeljevanja dovoljenj ter sprejemanjem investicij s strani javnosti, poleg tega pa tudi s težavami v regulatornem sistemu in /ali s finančnimi okviri<sup>1</sup>.

Visoki stroški in zamude pri razvoju električnega omrežja grozijo, da bodo postali glavne ovire investicijam v obnovljive vire energije, ki so potrebne za zagotovitev trajnosti oskrbe z energenti. Neuspešen razvoj nove infrastrukture bi tako lahko hkrati postal grožnja energetske varnosti in glavna prepreka pri odpiranju mednarodnega trgovanja in konkurenčnosti na energetskem trgu. Na tej podlagi je bila sprejeta odločitev, da morajo države članice vpeljati spremembe pravnih in finančnih okvirov, če se želi pravočasno doseči zastavljene energetske in podnebne cilje EU.

Evropska komisija je identificirala "ustrezna, integrirana in zanesljiva energetska omrežja" kot ključna za doseganje glavnih ciljev evropske energetske politike<sup>2</sup>. Ti cilji so: (i) zagotavljanje zanesljivosti oskrbe, (ii) konkurenčnost in (iii) trajnost. Za zagotavljanje razvoja takšnih energetskih omrežij je EU leta 2013 sprejela Uredbo o smernicah za vseevropsko energetske infrastrukture (Uredba TEN-E<sup>3</sup>), ki je predvidela oblikovanje 12 prednostnih koridorjev (npr. omrežje v severnih morjih) in prednostnih tematskih področij (npr. pametna omrežja), ki se nanašajo na električno energijo, plin, nafto in omrežja za transport ogljikovega dioksida.

## 2. IZBOR PROJEKTOV PCI

Identifikacija ustreznih projektov PCI predstavlja ključno točko uresničevanja prednostnih koridorjev in tematskih področij. PCI so namreč projekti skupnega interesa, od katerega ima korist več kot ena država članica, in ki ustrezajo specifičnim kriterijem, določenim v Uredbi TEN-E<sup>4</sup>, kot npr. prispevanje k zanesljivosti energetske oskrbe. Postopek izbora PCI projektov poteka po naslednjih korakih:

1. Predlagatelji projekta predložijo vlogo svoji Regionalni skupini, v kateri so predstavniki držav članic, nacionalnih regulativnih organov, operaterjev distribucijskih omrežij, Komisije, Agencije za sodelovanje energetskih regulatorjev (ACER) in Evropskega združenja sistemskih operaterjev elektroenergetskega omrežja (ENTSO za električno energijo) ter Evropskega združenja sistemskih operaterjev plinskega omrežja (ENTSO za plin).

2. Regionalne skupine ocenijo skladnost vloge s postavljenimi kriteriji, ki so zapisani v Uredbi TEN-E (npr. prispevanje k zanesljivosti oskrbe, povezovanje trgov in trajnost, poleg tega pa tudi korist za več kot eno državo članico<sup>5</sup>. Za pripravo druge naknadne liste PCI projektov je postavljen dodaten pogoj, da so projekti že vključeni v Desetletne evropske razvojne programe za električno energijo in plin (TYNDP), ki jih pripravljata ENTSO za električno energijo in ENTSO za plin<sup>6</sup>. Regionalna skupina oceni in ustrezno rangira vsak predlagani projekt. Če število predlaganih projektov presega obvladljivo količino, lahko Komisija umakne nanjnizje uvrščene predloge.

3. Pri oblikovanju liste PCI projektov se Regionalna skupina v skladu z Uredbo TEN-E poslužuje konzultacij z organizacijami, ki zastopajo različne skupine zainteresiranih deležnikov, med drugimi tudi okoljevarstvene organizacije.

4. Odločevalsko telo vsake Regionalne skupine (sestavljeno iz predstavnikov držav članic in Komisije) sprejme svoj regionalni seznam predlaganih projektov skupnega interesa.

5. Na regionalne sezname poda svoje mnenje ACER, pri čemer še posebej preveri doslednost uporabe meril/metodologije za analizo stroškov in koristi po regijah.

6. Evropska komisija preko delegiranega postopka sprejme končni seznam projektov skupnega interesa (PCI).

### **3. PREDNOSTI STATUSA PCI**

Projekti energetske infrastrukture, ki so uvrščeni na listo PCI projektov<sup>7</sup>, s tem pridobijo prednostno obravnavo v postopkih odločanja o podeljevanju dovoljenj in status objektov najvišjega državnega pomena v zadevni državi članici. Omenjeno vključuje sistem podeljevanja dovoljenj, ki dobi najhitrejšo možno obravnavo in je omejen na 3,5 letni rok. Poteka na način "vse na enem mestu", kar pomeni, da v njem sodeluje zgolj en nacionalni pristojni organ, ki koordinira in podpira postopek dovoljevanja. Pridobitev statusa PCI vzpostavlja obveznost izvedbe projekta z vidika energetske politike v postopku podeljevanja dovoljenj. Projekti skupnega interesa se obravnavajo kot projekti javnega interesa z vidika energetske politike.

Status PCI omogoča državam članicam, da podeljujejo tem projektom državne spodbude v okviru konkurenčnega prava EU, kar vključuje tudi evropske strukturne sklade<sup>8</sup>. PCI projekti so lahko deležni tudi sofinanciranja<sup>9</sup> v okviru Connecting Europe Facility (CEF). Ti skladi so namenjeni izdelavi različnih študij, ki služijo kot podpora razvoju projektov in razvoju del s pozitivnimi učinki, ki pa niso tržno rentabilni. V okviru CEF bo v obdobju 2014-2020 na voljo 5.85 milijard evrov.

Uredba TEN-E je postavila tudi zahtevo, da države članice ocenijo potencialne ukrepe za racionalizacijo postopkov okoljske presoje za projekte PCI. Racionalizacija naj bi bila dosežena brez poseganja v ustrezne zahteve evropskega in mednarodnega prava varstva okolja<sup>10</sup>. Glede na določila Aarhuške konvencije<sup>11</sup> kot tudi Uredbe o uporabi določb Aarhuške konvencije<sup>12</sup> in ostalega relevantnega prava EU, ter ob prepoznavi potrebe po javni sprejemljivosti izzivov sektorja, Uredba TEN-E postavlja dodatne zahteve za PCI projekte glede transparentnosti postopkov in sodelovanja javnosti<sup>13</sup>.

Za več informacij prosim obiščite [spletno stran J&E](#), na kateri je na voljo več publikacij na temo PCI projektov<sup>14</sup>.

# REFERENCE

1

Delovni dokument služb Komisije o potrebah in finančnih zahtevah za investicije v energetska infrastrukturo (Commission Staff Working Paper Energy infrastructure investment needs and financing requirements (SEC(2011) 755 final) je pripravila Evropska komisija na zahtevo Evropskega sveta z dne 4.2.2011 o potrebah in finančnih zahtevah za investicije v energetska infrastrukturo.

2

Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij, Prednostne naloge glede energetske infrastrukture za leto 2020 in pozneje –Načrt za integrirano evropsko energetska omrežje (SEC(2010) 1395 konč.){SEC(2010) 1396 konč.}{SEC(2010) 1398 konč.} .

3

Uredba (EU) št. 347/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. aprila 2013 o smernicah za vseevropsko energetska infrastrukturo in razveljavitvi Odločbe št. 1364/2006/ES in spremembi uredb (ES) št. 713/2009, (ES) št. 714/2009 in (ES) št. 715/2009.

4

Uredba TEN-E, člen 4.

5

Priloga IV Uredbe TEN-E in člen 4 Uredbe TEN-E.

6

Priprava desetletnih evropskih neobvezujočih razvojnih programov omrežij za električno energijo in plin je zahtevana v 8. členu Uredbe (ES) št. 714/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o pogojih za dostop do omrežja za čezmejne izmenjave električne energije in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1228/2003, ter v Uredbi (ES) št. 715/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o pogojih za dostop do prenosnih omrežij zemeljskega plina in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1775/2005.

7

Uredba TEN-E, člen 7.

8

Evropska komisija (2012) Instrument za povezovanje Evrope (Connecting Europe Facility), Investicije za rast Evrope 2014-2020 ( Investing in Europe's Growth 2014 – 2020) , [http://ec.europa.eu/bepa/pdf/cef\\_brochure.pdf](http://ec.europa.eu/bepa/pdf/cef_brochure.pdf).

9

Uredba TEN-E, člen 14.

10

Uredba TEN-E, 34. točka uvodnih določil, člen 8(3) in člen 10(6).

11

Konvencija o dostopu do informacij, udeležbi javnosti pri odločanju in dostopu do pravnega varstva v okoljskih zadevah ,1998 UNECE (Aarhuška konvencija).

12

Uredba (ES) št. 1367/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. septembra 2006 o uporabi določb Aarhuške konvencije o dostopu do informacij, udeležbi javnosti pri odločanju in dostopu do pravnega varstva v okoljskih zadevah v institucijah in organih Skupnosti

13

Npr. 30. Točka uvodnih določb, členi 4(4), 9 in 18, ter Priloga III.1 (5) in Priloga VI.

14

<http://www.justiceandenvironment.org/publications/>

Ta dokument predstavlja povzetek na temo projektov skupnega interesa, kot je vsebovana v publikaciji “Povezovanje energije, varovanje narave – skupno poročanje BirdLife Europe in European Environmental Bureau o varovanju narave pri zagotavljanju energetske infrastrukture projektov skupnega interesa ” (CONNECTING ENERGY, PROTECTING NATURE - A JOINT BIRDLIFE EUROPE AND EUROPEAN ENVIRONMENTAL BUREAU BRIEFING ON PROTECTING NATURE IN THE DELIVERY OF ENERGY INFRASTRUCTURE PROJECTS OF COMMON INTEREST”), ki sta jo skupaj izdala BirdLife Europe in European Environmental Bureau. Avtorji in organizacije, ki so pripravili originalen dokument, niso odgovorni za vsebino prevoda ali z njim povezanega materiala. Za dostop do celotnega dokumenta prosim uporabite naslednjo povezavo ([link](#)).

Connecting energy, protecting nature

© 2014 BirdLife Europe in the European Environmental Bureau (EEB)

Avtorji: Ivan Scrase, Martina Mlinaric and Suzie Lukacova

Kontakt avtorjev: [ivan.scrase@rspb.org.uk](mailto:ivan.scrase@rspb.org.uk)