



European Network
of Environmental Law Organizations

J&E

Proiecte de Interes Comun



An extract from the publication of BirdLife Europe and the European Environmental Bureau

“CONNECTING ENERGY, PROTECTING NATURE –
A JOINT BIRDLIFE EUROPE AND EUROPEAN
ENVIRONMENTAL BUREAU BRIEFING ON PROTECTING
NATURE IN THE DELIVERY OF ENERGY
INFRASTRUCTURE PROJECTS OF COMMON INTEREST”

Proiecte de Interes Comun

Proiecte de Interes Comun

Traduceri în limbile croată, cehă, estoniană, germană, maghiară, poloneză, română, slovacă, slovenă, spaniolă

© 2015 Justice and Environment (J&E)

Date de contact ale coordonatorului: info@justiceandenvironment.org

The preparation of this document received funding from the Central European Initiative. The sole responsibility for the present document lies with the authors and CEI is not responsible for any use that may be made of the information contained therein.



1. De ce este nevoie de Proiectele de Interes Comun (PIC)

Comisia Europeană a estimat în 2010 că va fi nevoie de o investiție de 200 de miliarde de EURO în infrastructura energetică a Uniunii Europene, până în 2020. Comisia a avertizat, totuși, că jumătate din totalul investiției prezintă riscul de a nu fi realizată din cauza barierelor ce țin de procesele de autorizare îndelungate și ineficiente, de gradul scăzut de acceptare din partea populației, precum și de dificultățile din sistemul de reglementare sau cel financiar¹.

Costurile ridicate și întârzierile în dezvoltarea liniilor de transmisie pot deveni un obstacol major în calea investițiilor în sectorul energiilor regenerabile, atât de necesare furnizării de energie durabilă. Lipsa dezvoltării infrastructurii poate deveni, de asemenea, o amenințare la securitatea energetică și o barieră importantă în calea deschiderii comerțului internațional și a competiției pe piața de energie. Astfel, s-a ajuns la concluzia că este nevoie ca statele membre UE să introducă noi scheme financiare și de reglementare ce ar asigura că țintele Uniunii privind energia regenerabilă și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră vor fi atinse la timp.

Comisia Europeană a identificat “rețelele integrate și sigure de transport al energiei” ca fiind esențiale în atingerea principalelor obiective ale politicii energetice a UE2. Aceste obiective sunt: (i) siguranța aprovizionării cu energie, (ii) creșterea competitivității pieței interne și (iii) promovarea energiei durabile. Pentru a facilita dezvoltarea unor astfel de rețele, a fost adoptat în 2013 Regulamentul ce trasează liniile directe referitoare la infrastructura energetică trans-europeană (Regulamentul TEN-E3), ce stabilește 12 coridoare prioritare (de ex. Rețeaua off-shore din Marea Nordului) și domenii prioritare (de ex. rețele inteligente – ‘smart grids’). Acestea acoperă rețele de transport al electricității, gazului, petrolului și dioxidului de carbon.

2. SELECȚIA PIC

Identificarea proiectelor de interes comun reprezintă elementul de bază pentru dezvoltarea acestor coridoare și domenii prioritare. PIC sunt proiecte benefice pentru cel puțin un stat membru UE și trebuie să îndeplinească și alte criterii expuse în Regulamentul TEN-E4, cum ar fi contribuția la securitatea energetică. Procesul de selecție a unui proiect de interes comun urmează etapele de mai jos:

1. Promotorii proiectelor depun propunerile de proiect la Grupul Regional, format din reprezentanți ai statelor membre respective, autorităților de reglementare naționale, operatorilor de transport al energiei electrice, ai Comisiei Europene, ai Agenției UE pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER) și cei ai Rețelei Europene a Operatorilor Sistemului de Transport (ENTSO) pentru Energie Electrică și Gaz.

2. Grupurile Regionale evaluează eligibilitatea propunerilor de proiect în funcție de criteriile stabilite în Regulamentul TEN-E, cum ar fi contribuția la securitatea energetică, integrarea în piața de energie și sustenabilitatea, precum și faptul că proiectul este benefic cel puțin unui stat membru UE⁵. Pentru următoarea listă de PIC, propunerile trebuie să se afle deja în planurile pentru 10 ani de dezvoltare a rețelei (TYNDP) de electricitate și gaz, elaborate de Rețeaua Europeană a Operatorilor Sistemelor de Transport pentru Energie Electrică (ENTSO-E), respectiv pentru Gaz (ENTSO-G)⁶. Grupul evaluează și elaborează un clasament al proiectelor, în funcție de scorul obținut. Dacă numărul de proiecte propuse depășește numărul maxim de proiecte ce pot fi gestionate, Comisia Europeană poate retrage din lista proiectele care au obținut scorul cel mai slab.
3. În vederea pregătirii liste de proiecte, Grupurile Regionale trebuie să consulte toți factorii interesați, inclusiv organizații de protecția mediului, conform Regulamentului TEN-E.
4. Organismul decizional al fiecărui Grup Regional (puterea de decizie în cadrul Grupurilor aparține statelor membre și Comisiei Europene) adoptă listele regionale de proiecte de interes comun propuse (lista preliminară).
5. ACER (Agenția UE pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei) transmite punctul de vedere asupra listei preliminare, în special în ceea ce privește aplicarea adecvată a criteriilor de selecție, precum și o analiză cost-beneficiu în regiunea selectată.
6. Comisia Europeană adoptă lista finală a Proiectelor Europene de Interes Comun, printr-o procedură de delegare a deciziei.

3. BENEFICIILE STATUTULUI DE PROIECT DE INTERES COMUN

Proiectele care primesc eticheta de PIC⁷ beneficiază de un tratament preferențial în ceea ce privește acordarea de avize și autorizații, precum și cel mai înalt statut disponibil în amenajarea teritoriului, în statele membre-gazdă. Acest statut presupune o limită de timp de maximum 3,5 ani pentru obținerea tuturor avizelor și autorizațiilor, precum și un acord administrativ de tipul “ghișeu unic” cu o singură autoritate competentă ce facilitează și coordonează procesul de obținere a autorizațiilor. Obținerea statutului de PIC stabilește necesitatea proiectului din perspectiva politicii energetice, în procesul de avizare și autorizare. Proiectele de interes comun sunt considerate a fi proiecte de interes public din perspectiva politicii energetice.

Statutul de PIC dă posibilitatea statelor membre să ofere subvenții de stat în baza legislației comunitare în domeniul competiției, inclusiv prin Fondurile Structurale UE⁸. Proiectele de interes comun sunt eligibile și pentru obținerea de co-finanțare în cadrul Programului de finanțare “Connecting Europe Facility (CEF)”. Aceste fonduri sunt destinate pentru diverse studii ce susțin dezvoltarea proiectelor, și lucrări de dezvoltare în cazurile în care este identificat un impact pozitiv extern și nu există viabilitate comercială. În cadrul Programului CEF va fi disponibilă o sumă de 5,85 milioane EURO pentru perioada 2014-2020.

Regulamentul TEN-E a introdus și obligativitatea ca statele membre să evalueze potențialele măsuri de eficientizare a procedurilor de evaluare a impactului de mediu pentru PIC. Eficientizarea va fi îndeplinită “fără a aduce prejudicii” legislației de mediu și protecția naturii în vigoare¹⁰. Conform prevederilor Convenției de la Aarhus¹¹, precum și Regulamentului Aarhus¹² și legislației comunitare, și recunoscând problemele sectorului energetic ce țin de gradul de acceptare din partea publicului, Regulamentul stabilește obligații suplimentare pentru ca proiectele de interes comun să parcurgă un proces de autorizare transparent și cu participarea publicului¹³.

Pentru mai multe informații, vizitați site-ul J&E și căutați publicațiile noastre pe această temă¹⁴.

BIBLIOGRAFIE

- 1 Documentul de lucru Comisiei Europene - Energy infrastructure investment needs and financing requirements (SEC(2011) 755 final) – a fost elaborat de Comisie la solicitarea Consiliului European din 4 februarie 2011 privind nevoile de investiții în infrastructura energetică și cerințele de finanțare.
- 2 Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Energy infrastructure priorities for 2020 and beyond – A Blueprint for an integrated European energy network (COM(2010) 677 final).
- 3 Regulamentul (UE) nr 347/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2013, privind liniile directoare pentru infrastructura energetică transeuropeană ce abrogă Decizia nr 1364/2006 / CE și modifică Regulamentele (CE) nr 713/2009, (CE) nr 714/2009 și (CE) nr 715/2009.
- 4 Articolul 4 din Regulamentul TEN-E.
- 5 Articolul 4 și Anexa IV din Regulamentul TEN-E.
- 6 Elaborarea planurilor pe 10 ani pentru dezvoltarea rețelelor de energie electrică și gaz – neobligatorie din punct de vedere juridic - prevăzută de articolul 8 din Regulamentul (CE) nr 714/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind condițiile de acces la rețea pentru schimburile transfrontaliere de energie electrică și de abrogare a Regulamentului (CE) nr 1228/2003 și a Regulamentului (CE) nr 715/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind condițiile de acces la transportul gazelor naturale rețele și de abrogare a Regulamentului (CE) nr 1775/2005, respectiv.
- 7 Articolul 7 din Regulamentul TEN-E.
- 8 European Commission (2012) Connecting Europe Facility. Investing in Europe's Growth 2014 – 2020 , http://ec.europa.eu/bepa/pdf/cef_brochure.pdf.
- 9 Articolul 14 din Regulamentul TEN-E.
- 10 Preambul 34, Articolele 8(3) și 10(6) din Regulamentul TEN-E.
- 11 1998 Convenția UNECE privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziilor și accesul la justiție în probleme de mediu (Convenția Aarhus).
- 12 Regulamentul (CE) nr 1367/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 septembrie 2006 privind aplicarea dispozițiilor Convenției de la Aarhus privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziilor și accesul la justiție în probleme de mediu pentru toate instituțiile și organismele comunitare.
- 13 Vezi, de exemplu, preambulul 30, articolul 4 alineatul (4), 9 și 18, precum și anexa III.1 (5) și anexa VI
- 14 <http://www.justiceandenvironment.org/publications/>

Acest document este un extras pe tema Proiectelor de Interes Comun ce face parte din publicația "CONNECTING ENERGY, PROTECTING NATUREA JOINT BIRDLIFE EUROPE AND EUROPEAN ENVIRONMENTAL BUREAU BRIEFING ON PROTECTING NATURE IN THE DELIVERY OF ENERGY INFRASTRUCTURE PROJECTS OF COMMON INTEREST", elaborată de BirdLife Europe și European Environmental Bureau. Autorii și instituțiile responsabile pentru documentul original nu sunt responsabili pentru conținutul tradus, nici pentru orice alte materiale conexe. Pentru conținutul complet al publicației, vă rugăm să accesați următorul [link](#).

Connecting energy, protecting nature
© 2014 BirdLife Europe și European Environmental Bureau (EEB)
Autori: Ivan Scrase, Martina Mlinaric și Suzie Lukacova
Contactați autorul: ivan.scrase@rspb.org.uk